

# ECONOMÍA



Imagen del Consejo de Política Fiscal y Financiera celebrado el 8 de julio

La escasez de ingresos que supone el actual modelo de financiación ha sido un argumento recurrente entre las comunidades autónomas para justificar el importante desvío del déficit público regional durante 2014 y también de la deuda en los primeros compases de este año 2015,

electoral por excelencia. Solo tres han respetado los topes de endeudamiento fijados por Hacienda, ha crecido en 3.671 millones en el primer trimestre, y únicamente dos han cumplido con los objetivos de déficit comprometido que se elevó en 2014 a los 17.500 millones

**Solo tres cumplen con los límites de déficit y deuda mientras el resto agudizan sus desequilibrios**

## Las CCAA se saltan los objetivos 'a la carta' de Montoro

■ Ana Sánchez Arjona

La escasez de ingresos que supone el actual modelo de financiación ha sido un argumento recurrente entre las comunidades autónomas para justificar el importante desvío del déficit público regional durante 2014 y también de la deuda en los primeros compases de este año 2015, año electoral por excelencia.

Tras las elecciones del 24 de mayo, 13 de los nuevos Gobiernos deberán empezar su legislatura presentando un plan de ajuste al Ministerio de Hacienda por incumplir los objetivos de deuda, déficit o la regla de gasto del ejercicio anterior. Esta es la situación de cada una de las comunidades que estrenan Ejecutivos y de las que no lo estrenan y todas, con poquísimas excepciones, tienen un importante lastre de desequilibrios fiscales.

### Agujero de 17.500 millones

Sólo tres autonomías respetan los topes de deuda que fijados por el Ministerio de Hacienda. Madrid, Canarias y Navarra cumplen, a cierre del mes de marzo, con los topes individualizados de deuda pública previstos. En el primer trimestre del año, el endeudamiento autonómico creció en 3.671 millones. Las que más se alejan de los topes establecidos son Murcia, Valencia, Baleares y Cataluña, que rebasan entre dos y cuatro puntos de su PIB sus techos individuales de deuda.

En cuanto al déficit tampoco la cosa ha funcionado. Las comunidades autónomas registraron un déficit público de 17.529 millones de euros en 2014, casi 1.500 millones más que un año antes, incumpliendo una vez más, los límites máximos fijados por el Gobierno. En concreto, el agujero presupuestario se situó en el 1,66% del PIB regional frente al 1,52% de 2013, protagonizando así el primer aumento desde 2011 y desviándose casi un 60% respecto al objetivo oficial del 1% del PIB.

Pero, más allá de este particular incumplimiento, resulta relevante observar la evolución de las cuentas autonómicas durante los últimos años para observar si, efectivamente, se

### CAPACIDAD/NECESIDAD FINANCIACIÓN (% PIB Regional)\*

	2010**	2011**	2012	2013	2014	Objetivo 2014
Andalucía	-3,15	-3,35	-2,08	-1,52	-1,16	1,0
Aragón	-2,90	-2,64	-1,65	-2,18	-1,66	1,0
Asturias	-2,69	-3,61	-1,01	-1,05	-1,30	1,0
Baleares	-4,39	-4,33	-1,97	-1,23	-1,71	1,0
Canarias	-2,40	-1,53	-1,11	-1,01	-0,91	1,0
Cantabria	-3,90	-3,72	-1,88	-1,24	-1,46	1,0
Castilla-La Mancha	-6,29	-7,59	-1,29	-2,02	-1,76	1,0
Castilla y León	-2,58	-2,72	-1,47	-1,18	-1,11	1,0
Cataluña	-4,48	-4,09	-2,24	-1,96	-2,58	1,0
Extremadura	-2,45	-4,57	-1,03	-0,86	-2,44	1,0
Galicia	-2,31	-2,21	-1,33	-1,14	-1,02	1,0
Comunidad de Madrid	-1,02	-1,82	-1,01	-0,94	-1,34	1,0
Región de Murcia*	-4,88	-4,67	-3,21	-3,17	-2,82	1,0
Comunidad Foral de Navarra	-3,79	-3,09	-1,75	-1,45	-0,68	1,0
La Rioja	-3,83	-1,46	-1,15	-1,05	-1,21	1,0
Comunidad Valenciana	-4,59	-4,92	-3,78	-2,20	-2,39	1,0
País Vasco	-2,44	-2,70	-1,45	-1,16	-1,00	1,0
Total Comunidades Autónomas	-3,17	-3,34	-1,84	-1,52	-1,66	1,0

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas

ha producido o no, y en qué grado, la tan cacareada austeridad pública.

El endeudamiento autonómico se revela también como un problema en 2015. Sólo tres de las 17 regiones cumplen con los objetivos "a la carta" que les ha fijado el ministro de

Hacienda, **Cristóbal Montoro**, para este año. Si en 2014 el endeudamiento autonómico creció un 12%, el año 2015 ha comenzado igualmente con un aumento del pasivo autonómico: 3.671 millones más sólo en el primer trimestre. De hecho, según los últi-

mos datos del Banco de España, únicamente Canarias, Madrid y Navarra cumplen por ahora sus topes de deuda para 2015. Por su parte, entre enero y marzo de este año, los 13 gobiernos autonómicos restantes rebasaban ya sus metas de deuda oficial, no sólo para este ejercicio, sino incluso para los dos próximos.

Entre las más incumplidoras des-

**Sólo tres CCAA cumplen con los objetivos "a la carta" que les ha fijado Hacienda. Si en 2014 el endeudamiento creció un 12%, en lo que llevamos de año ha aumentado en 3.671 millones**

tacan Murcia, Valencia, Baleares y Cataluña que superan con creces sus techos individuales, además de exceder en mucho la meta del conjunto de las CCAA este año, el 21,5% del PIB nacional. Unas malogradas cifras que se han repetido durante toda una

legislatura, en la que Hacienda no sólo no ha sido capaz de embridarlas cuentas regionales, sino que además ha propiciado estos incumplimientos a través del Fondo de Liquidez Autonómico o la condonación de los intereses de los préstamos concedidos por el Estado. Ante los recientes cambios en los Gobiernos regionales, Montoro ha anunciado que mirará muy de cerca el cumplimiento de los objetivos de déficit y deuda, pero la decisión llega tarde.

Esta determinación debería haber sido la tónica general durante toda la legislatura para así no menoscabar la credibilidad de los objetivos de estabilidad presupuestaria comprometidos ante Bruselas para los próximos años.

Las autonomías que más se desvían en deuda son también las que acumulan mayor déficit, un ranking en el que en los últimos años siempre figuran Valencia, Murcia, Baleares y Cataluña. Sus responsables argumentan que padecen un problema de financiación, en tanto los expertos sugieren que, además de lo anterior, sus gestores demuestran ser más manirroto. En todo caso, es innegable que las regiones tienen un grave problema de endeudamiento. De hecho, con los datos del Banco de España en la mano, las autonomías son las Administraciones que más han disparado su deuda conjunta durante la legislatura de **Mariano Rajoy**: a finales de marzo pasado debían un 65,7% más que a finales de 2011.

### Más deuda ligada a la crisis

La escalada de la deuda autonómica va ligada a la crisis, ya que a finales de 2007 el pasivo conjunto de los 17 Gobiernos regionales se situaba en el 5,7% del PIB. Un año más tarde alcanzaba el 6,6%, para ascender al 8,6% en 2009.

El punto de inflexión fue 2012, un ejercicio en el que la deuda regional repuntó en 4,4% de PIB -pasó desde el 13,5 al 17,9%- y prosiguió en 2013, cuando las autonomías dispararon su deuda conjunta hasta el 20% del PIB.

En 2014 España salió de la recesión. No obstante, los Ejecutivos regionales se endeudaron en otros 67.679 millones de euros extras, con lo que su pasivo pasó a representar el 22,4% del PIB nacional.

Una escalada que continúa en el primer trimestre de 2015, con la inmensa mayoría de las autonomías engordando sus pasivos: a finales de marzo arrastran una deuda total de 240.411 millones de euros, el 22,5% del PIB nacional.

Las fuertes escaladas de deuda regional se deben en su mayor parte a las operaciones financieras del Gobierno de **Mariano Rajoy** para respaldar a las autonomías, a través de las líneas del Fondo de Liquidez Autonómica o el plan de pago a proveedores.

Los expertos aseguran que el marco legal actual "da mucho margen al Gobierno central, incluso para suspender la autonomía", explica **Santiago Lago Peña**, catedrático de Economía Aplicada de la Universidad de Vigo. "Por lo tanto está claro que si no se aplican medidas más contundentes a las incumplidoras es por falta de voluntad política o porque implícitamente se asume que los deberes impuestos son de difícil cumplimiento". **Ángel de la Fuente**, investigador del Centro Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) y experto en financiación autonómica, asegura por su parte que aunque siempre hay un margen de tira y afloja "Hacienda cuenta con muchos instrumentos para forzar a las comunidades a reconducir la situación. A las malas, la ley de estabilidad presupuestaria contempla incluso la intervención".

## En pie de guerra contra el ajuste fiscal

■ El primer Consejo de Política Fiscal tras las elecciones autonómicas evidenció el cambio de color del mapa político regional y también sirvió de escenario para la representación del campo de batalla político entre los Gobiernos regionales y el Ministerio de Hacienda. El PP ha perdido la mayoría en el conclave en el que se definen las líneas maestras de la política económica regional. Y el PSOE ha recobrado cierto poder, más

político que real porque la decisión final de las decisiones del Consejo depende del voto preferencial del ministro de Hacienda. En este escenario, nueve de las 15 comunidades de régimen común —las siete gobernadas por el PSOE (Andalucía, Extremadura, Castilla-La Mancha, Baleares, Aragón, Valencia y Asturias) más Canarias y Cataluña— han rechazado la propuesta de objetivos presupuestarios

presentada por el ministro de Hacienda, que pasa por reducir los números rojos al 0,7% del PIB este año, al 0,3% en 2016; el 0,1% en 2017, y cerrar en equilibrio en 2018. Incluso Castilla y León, del PP, evitó avalar la propuesta de Montoro y decidió abstenerse. El ministro les recordó la necesidad de seguir reduciendo el déficit público y a modo de amenaza dijo: "El Gobierno aplicará con todo el rigor la ley de estabilidad para

conseguir esos objetivos de déficit público". Y siguiendo la estrategia del palo y la zanahoria dejó caer que el próximo año las comunidades contarán con 10.000 millones más para su financiación, un 7,9% más de las entregas a cuenta. Este aumento de recursos proviene de la aplicación automática del sistema por la mejora de la recaudación y porque 2014 cerró mejor de lo previsto.